



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO RADA, MIROVINSKOGA SUSTAVA,
OBITELJI I SOCIJALNE POLITIKE

KLASA: UP/I-008-02/22-02/02
URBROJ: 524-02-02-01/2-22-4
Zagreb, 20. travnja 2022.

Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike, OIB: 53969486500, na temelju odredbe članka 23. stavka 5. točke 2. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13 i 85/15), u postupku pokrenutom po zahtjevu za pristup informacijama Tonija Gabrića, OIB: 76071236672, Mikančeva 2, 10 000 Zagreb, donosi

RJEŠENJE

Odbija se zahtjev Tonija Gabrića iz Zagreba, Mikančeva 2, za pristup informacijama kojim traži da mu se dostave: „sve odluke koje je nadležno tijelo Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike donijelo na osnovu Općih pravila o postupanju po prigovorima u okviru Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. ESF-a od 4. veljače 2020. godine“.

O b r a z l o ž e n j e

Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike (dalje u tekstu: Ministarstvo) 25. ožujka 2022. godine, zaprimilo je potpuni zahtjev Tonija Gabrića iz Zagreba, Mikančeva 2, za pristup informacijama, kojim traži da mu se dostave: „sve odluke koje je nadležno tijelo Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike donijelo na osnovu Općih pravila o postupanju po prigovorima u okviru Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. ESF-a od 4. veljače 2020. godine“.

Nakon zaprimanja u rad navedenoga zahtjeva, informacija je zatražena od nadležne ustrojstvene jedinice u Ministarstvu te je utvrđeno kako korisnik traži dostavu svih odluka nadležnog tijela ovog Ministarstva - Komisije za odlučivanje o prigovorima, donesenih temeljem Općih pravila o postupanju po prigovorima u okviru Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ 2014.-2020. Europskoga socijalnog fonda (dalje u tekstu: Opća pravila) od 4. veljače 2020. godine.

Odlučivanje o prigovorima, vezanim za dodjelu bespovratnih sredstava financiranih iz Europskog socijalnog fonda, provodi Komisija za odlučivanje o prigovorima, kao radno tijelo osnovano na razini Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ 2014.-2020.

Sukladno navedenom predloženo je provođenje testa razmjernosti i javnog interesa.

Sukladno članku 16. stavku 1. Zakona o pravu na pristup informacijama, a u vezi s člankom 15. stavkom 2. točkom 4. i 7. istoga Zakona, Ministarstvo je prije donošenja odluke o zahtjevu Tonija Gabrića provelo test razmjernosti i javnog interesa.

Razlozi koji ukazuju da bi podnositelju zahtjeva trebalo omogućiti pristup traženoj informaciji su transparentnost i dostupnost informacija.

Razlog zbog kojeg bi podnositelju trebalo ograničiti pravo na pristup informaciji je ograničenje propisano:

- sukladno članku 15. stavak 2. točka 4. Zakona o pravu na pristup informacijama i

- sukladno članku 15. stavak 2. točka 7. Zakona o pravu na pristup informacijama.

Sukladno odredbama članka 15. stavka 2. točke 4. Zakona o pravu na pristup informacijama, tijela javne vlasti mogu ograničiti pristup informaciji ako je informacija zaštićena zakonom kojim se uređuje područje zaštite osobnih podataka.

Odluke o prigovorima u postupku dodjele bespovratnih sredstava financiranih iz Europskog socijalnog fonda donose se putem natječaja kojima se financiraju prijavitelji, partneri te krajnji korisnici projekata koji su u pravilu pripadnici ranjivih skupina – dugotrajno nezaposleni, mladi nezaposleni, maloljetnici, socijalno ugroženi, osobe s invaliditetom, pripadnici nacionalnih manjina, starije osobe, prognanici, tražitelji azila i drugi. Obrazloženja prigovora pored osobnih podataka, sadrže i podatke definirane člankom 4. točkom 1. Uredbe (EU) 2016/679 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. travnja 2016. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Direktive 95/46/EZ (Opća uredba o zaštiti podataka), a koji se odnose na pojedinca čiji je identitet utvrđen ili se može utvrditi („ispitanik”): pojedinac čiji se identitet može utvrditi jest osoba koja se može identificirati izravno ili neizravno, osobito uz pomoć identifikatora kao što su ime, identifikacijski broj, podaci o lokaciji, mrežni identifikator ili uz pomoć jednog ili više čimbenika svojstvenih za fizički, fiziološki, genetski, mentalni, ekonomski, kulturni ili socijalni identitet tog pojedinca, imajući u vidu da se u odlukama spominju i podaci o lokaciji projekta, financijskim i operativnim kapacitetima prijavitelja, ciljanim skupinama, podaci o partnerskim organizacijama i povezanim subjektima čiji su pripadnici krajnji korisnici projekta, a spadaju u gore spomenute ranjive skupine.

Iz navedenog proizlazi da bi javna objava traženih informacija prikupljenih povodom rješavanja prigovora u dodjeli bespovratnih sredstava financiranih kroz Europski socijalni fond, predstavljala nepotrebno zadiranje u osobne podatke i privatnost uključenih dionika.

Sukladno odredbama članka 15. stavka 2. točke 7. Zakona o pravu na pristup informacijama, tijela javne vlasti mogu ograničiti pristup informaciji u ostalim slučajevima utvrđenim zakonom.

Člankom 5. i člankom 7. stavkom 7. Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u razdoblju 2014-2020 („Narodne novine“, broj 92/14), propisane su temeljne ovlasti Ministarstva kao Upravljačkog tijela Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ 2014.-2020. (dalje u tekstu: Upravljačko tijelo).

Odredbom članka 3. stavka 3. točke 3. i 20. Uredbe o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem „Ulaganje za rast i radna mjesta“ („Narodne novine“, broj 107/14, 23/15, 129/15, 15/17, 18/17, 46/21 i 49/21), propisano je da Upravljačko tijelo donosi smjernice kojima se utvrđuju uvjeti za pripremu i provedbu projekata i osigurava provedbu Operativnog programa u skladu s primjenjivim nacionalnim pravilima kao i pravilima Europske unije za Fondove. Upravljačko tijelo donijelo je Smjernice za Europski socijalni fond 2014.-2020. (ESF) koje predstavljaju postupovna pravila za tijela u Sustavu upravljanja i kontrole Europskog socijalnog fonda, a čiji je sadržaj prenesen u sve dijelove javno dostupnih natječajnih dokumentacija za sve natječaje financirane kroz ESF. Jedno od temeljenih načela

istaknutih u Smjernicama za ESF 2014.-2020. je načelo tajnosti postupka dodjele bespovratnih sredstava. Navedeno načelo osigurava nepristranost postupka ocjenjivanja kroz zaštitu identiteta osoba koje sudjeluju u radu Odbora za odabir projekata i Komisije za odlučivanje o prigovorima, kako bi se otklonila mogućnost utjecaja na navedene osobe i osigurao jednak pristup svim prijaviteljima. Načelo tajnosti postupka dodjele bespovratnih sredstava obvezuje i osobe koje su uključene u određene dijelove pripreme postupaka te njegove dodjele, da svaki povjerljiv i dokument i informaciju (pisanu ili usmenu) povezanu s tijekom postupka kao i s predmetom dodjele čuvaju kao tajnu, uporabljajući je isključivo u kontekstu i u svrhu provedbe postupka dodjele, a nakon završetka postupka ne zadržavaju nijedan dokument s navedenim informacijama. Nadalje, temeljni dokument za dodjelu bespovratnih sredstava su Upute za prijavitelje za pojedini natječaj, koje sadrže odredbe spomenutih Smjernica. Sastavni dio svih Uputa za prijavitelje za projekte koji se financiraju iz ESF-a je i dio Prigovori, u kojem je istaknuto da se prigovor u postupku dodjele bespovratnih sredstava može izjaviti, između ostaloga, ako je povrijeđeno neko od načela dodjele bespovratnih sredstava, u koje spada i načelo tajnosti postupka dodjele bespovratnih sredstava. Obzirom da je i odlučivanje o prigovorima sastavni dio postupka dodjele bespovratnih sredstava, osobe uključene u rad Komisije za odlučivanje o prigovorima potpisuju Izjavu o povjerljivosti, nepristranosti i nepostojanju sukoba interesa kojom, između ostaloga, pod kaznenom i materijalnom odgovornošću jamče da će čuvati povjerljivim sve podatke kojima raspolažu u postupku odlučivanja o prigovorima.

Također, Radna skupina razmotrila je i pitanje predstavljaju li Odluke o prigovorima informaciju od javnog značaja.

Odluke o prigovoru sadrže podataka o prijavitelju i/ili partneru, kao i razloge za prihvaćanje ili odbijanje njegovog prigovora, a koji se često odnose na provedbene i financijske kapacitete, okolnosti poslovanja, uključene pripadnike ciljanih skupina, krajnje korisnike usluga financiranih kroz projekt i slično. Obzirom da su Odluke o prigovorima donesene u okviru natječaja koji se razlikuju po uvjetima (prihvatljivi prijavitelji/partneri, ciljevi projekta, prihvatljive aktivnosti), Radna skupina smatra da objava pojedinačnih Odluka o prigovorima ne predstavlja informaciju od javnog značaja.

Nadalje, Radna skupina razmotrila je i kriterij je li objava Odluka o prigovorima pitanje javnog interesa (pitanje javne sigurnosti, zaštite okoliša ili javnog zdravlja).

Obzirom da se iz Europskog socijalnog fonda ne financiraju veliki infrastrukturni projekt, već mu je temeljna svrha financiranje manjih pravnih subjekata (udruga, zadruga, ustanova, zaklada) u aktivnostima koje su u skladu s Operativnim programom „Učinkoviti ljudski potencijali“ 2014.-2020., Radna skupina je mišljenja da se objava Odluka o prigovorima prijavitelja ne smatra pitanjem koje doprinosi javnoj sigurnosti, zaštiti okoliša ili javnog zdravlja, odnosno nije pitanje javnog interesa.

Naposlijetku, Radna skupina je predmetni zahtjev razmotrila i u kontekstu članka 9. Zakona o pravu na pristup informacijama, prema kojem Korisnik koji raspolaže informacijama sukladno predmetnom Zakonu, ima pravo tu informaciju javno iznositi. Budući da se tražena informacija sastoji od pojedinačnih odluka o prigovorima raznih subjekata, donesenih u okviru natječaja različitih sadržaja i uvjeta, javna objava ovih informacija i njihova interpretacija izvan konteksta svakog natječaja, od strane pojedinaca ili skupina koje nemaju potpunu podlogu za ispravnu analizu i interpretaciju traženih informacija, mogla bi dovesti do pogrešnih zaključaka koji bi mogli narušiti povjerenje javnosti u tijela javne vlasti koja provode postupak dodjele bespovratnih sredstava financiranih iz Europskog socijalnog fonda.

Prilikom provođenja testa razmjernosti i javnog interesa razmotreni su razlozi za i protiv omogućavanja pristupa traženoj informaciji. Ocijenjeno je da u konkretnom slučaju prevladava potreba zaštite prava na ograničenje pristupa informaciji u odnosu na javni interes, jer bi se pristupom tražene informacije, moglo doći do nepotrebnog zadiranja u osobne podatke i

privatnost uključenih dionika te bi se pristupom tražene informacije, moglo doći do korištenja podataka od strane treće osobe na način koji nije u skladu sa svrhom s kojom je Ministarstvo prikupilo te podatke. Nadalje, ocijenjeno je da bi pristupom traženoj informaciji došlo do povrede načela tajnosti postupka dodjele bespovratnih sredstava propisanom Zakonom o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u razdoblju 2014-2020 („Narodne novine“, broj 92/14), Uredbom o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem „Ulaganje za rast i radna mjesta“ („Narodne novine“, broj 92 107/14, 23/15, 129/15, 15/17, 18/17, 46/21 i 49/21), Smjernicama za Europski socijalni fond 2014.-2020. i Uputama za prijavitelje za natječaje koji se financiraju iz Europskog socijalnog fonda.

Također, ocijenjeno je da bi javna objava traženih informacija i njihova interpretacija izvan konteksta svakog pojedinog natječaja, od strane pojedinaca ili skupina koje nisu uključene u postupak, mogla dovesti do pogrešnih zaključaka koji bi narušili povjerenje javnosti u tijela javne vlasti koja provode postupak dodjele bespovratnih sredstava financiranih iz Europskog socijalnog fonda. Radna skupina donijela je zaključak da će se u povodu predmetnog zahtjeva ograničiti pravo na pristup informaciji.

Odredbama članka 23. stavka 5. točke 2. Zakona o pravu na pristup informacijama propisano je da će tijelo javne vlasti rješenjem odbiti zahtjev ako se ispune uvjeti propisani u članku 15. stavcima 2., 3. i 4, a u vezi s člankom 16. stavkom 1. ovog Zakona.

Temeljem svega iznesenoga, a sukladno odredbi članka 23. stavka 5. točke 2. Zakona o pravu na pristup informacijama, riješeno je kao u izreci.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ovog Rješenja može se izjaviti žalba Povjereniku za informiranje, u roku od 15 dana od dana dostave Rješenja. Žalba se podnosi putem ovoga Ministarstva. Stranka ima pravo odreći se prava na žalbu od dana primitka prvostupanjskog rješenja do dana isteka roka za izjavljivanje žalbe.

MINISTAR

Josip Aladrović



DOSTAVITI

- ① Toni Gabrić, Mikančeva 2, 10 000 Zagreb
2. Pismohrana