



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO RADA,
MIROVINSKOGA SUSTAVA,
OBITELJI I SOCIJALNE POLITIKE**

**Uprava za upravljanje operativnim
programima Europske unije**

KLASA: 910-04/21-09/71
URBROJ: 524-06-03-03-02/1-22-4
Zagreb, 17. siječnja 2022.

**UDRUGA ZA NEZAVISNU MEDIJSKU
KULTURU**

n/r g. Tonija Gabrića, predsjednika udruge
Šubićeva 20
10 000 Zagreb

**PREDMET: Prigovor na očitovanje Posredničkog tijela razine 2 o nepriznavanju doprinosa
pokazateljima u provedbi projekta „Ranjive na vidjelo“, UP.02.1.1.10.0029**
- Mišljenje, dostavlja se

Poštovani,

Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike, Upravljačko tijelo Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ 2014.-2020. (u daljnjem tekstu: Upravljačko tijelo), zaprimilo je prigovor Udruge za nezavisnu medijsku kulturu (u daljnjem tekstu: Korisnik), izjavljen na očitovanje nadležnog Posredničkog tijela razine 2 – Nacionalne zaklade za razvoj civilnoga društva (u daljnjem tekstu: PT2) vezano uz nepriznavanje doprinosa pokazateljima u provedbi projekta „Ranjive na vidjelo“, UP.02.1.1.10.0029.

U okviru svoje nadležnosti Upravljačko tijelo temeljem članka 5. stavka 3. točke 20. Uredbe o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem „Ulaganje za rast i radna mjesta“ (NN 107/14, 23/15, 129/15, 15/17, 18/17, 46/21 i 49/21), osigurava provedbu Operativnog programa u skladu s primjenjivim nacionalnim pravilima kao i pravilima Europske unije za Fondove, te u tu svrhu izdaje svoje Mišljenje:

U postupku donošenja ovog Mišljenja Upravljačko tijelo zatražilo je očitovanje nadležnog PT2 vezano uz navode iznesene u prigovoru, te je izvršilo uvid u cjelokupnu dokumentaciju dostupnu u ESIF-MIS sustavu vezanu uz provedbu predmetnog projekta, Upute za prijavitelje za Poziv *Mediji zajednice - potpora socijalnom uključivanju putem medija, faza I*. UP.02.1.1.10 (u daljnjem tekstu: UzP), Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava UP.02.1.1.10.0029 i preostale propise i dokaznu dokumentaciju vezanu uz provedbu navedenog projekta.

Korisnik podnosi prigovor radi nepridržavanja tumačenja Uputa za prijavitelje pruženih od strane provedbenog tijela u roku za podnošenje projektnih prijedloga te neprihvatanja odgovornosti za pogrešno tumačenje Uputa za prijavitelje od strane PT2, pogrešnog vrednovanja rezultata projektnih aktivnosti Korisnika uz primjenu sankcija koje nisu navedene u ugovoru, pružanja kontradiktornih informacija o procedurama, uskraćivanja objašnjenja neprihvatljivog troška i financijske korekcije uz uskraćivanje informacije o relevantnoj odredbi dokumenta na koji se poziva, te nepružanja pravodobne i potpune informacije o pravnom lijeku.

Uvidom u gore navedenu dokumentaciju, Upravljačko tijelo utvrdilo je kako su mjerodavne odredbe o ciljanim skupinama projekta propisane UzP-om, točkom 1.4 *Svrha, cilj i ciljane skupine Poziva na dostavu projektnih prijedloga*. Istim je propisano da su **ciljana skupina** Poziva medijski djelatnici (novinari) koji sudjeluju u aktivnostima jačanja kapaciteta za rad usmjeren na socijalno uključivanje ranjivih skupina i angažirani su na proizvodnji i objavi programskih sadržaja/medija namijenjenih povećanju vidljivosti ranjivih skupina. Dokaz pripadnosti ciljanoj skupini je jedan od sljedećih dokumenata: preslika ugovora o radu iz koje je vidljivo da osoba obavlja ili je obavljala poslove novinara za nakladnika medija, izjava poslodavca iz koje je vidljivo da osoba obavlja ili je obavljala poslove novinara za nakladnika medija, potvrda/elektronički zapis HZMO-a o radno pravnom statusu iz kojeg je vidljivo da osoba obavlja samostalnu profesionalnu djelatnost ili potvrda o završenom preddiplomskom ili diplomskom sveučilišnom ili stručnom studiju novinarstva. Nadalje, točkom UzP-a 1.5 *Pokazatelji*, propisan je obavezni pokazatelj Poziva SO203 Stručnjaci koji sudjeluju u osposobljavanju, te je u pripadajućoj tablici pod **opisom pokazatelja** navedeno: U pokazatelj se ubrajaju medijski djelatnici (novinari) angažirani na proizvodnji i objavi programskih sadržaja/medija namijenjenih povećanju vidljivosti ranjivih skupina koji kao pripadnici ciljane skupine sudjeluju u aktivnostima jačanja kapaciteta za rad usmjeren na socijalno uključivanje ranjivih skupina (točka 3.3 *Prihvatljive aktivnosti*). Kao polazišnu vrijednost pokazatelja prijavitelj navodi 0, a kao ciljanu vrijednost ukupni broj novinara koji će biti sudionici u aktivnostima jačanja kapaciteta. Svaki sudionik se u okviru ovog pokazatelja može evidentirati samo jednom, neovisno o broju aktivnosti u kojima je sudjelovao. Završno, kao dokaz postignuća pokazatelja u okviru iste tablice propisana je dostava potpisnih lista, potvrda o sudjelovanju i fotografija.

Nadalje, Upravljačko tijelo ističe kako se UzP-om točkom 1.2 *Pravna osnova i strateški okvir*, u dijelu b) Nacionalno zakonodavstvo, kao relevantan propis za provedbu projekata financiranih kroz ovaj Poziv navodi i Zakon o medijima (NN 59/04, 84/11 i 81/13). Istim Zakonom, člankom 2. propisano je da je: *Novinar fizička osoba koja se bavi prikupljanjem, obradom, oblikovanjem ili razvrstavanjem informacija za objavu putem medija, te je zaposlena kod nakladnika na temelju ugovora o radu ili obavlja novinarsku djelatnost kao samostalno zanimanje, u skladu sa zakonom*. Iz navedenog proizlazi da Uputama za prijavitelje za predmetni Poziv, kao niti relevantnim zakonodavstvom nije propisano da se, u smislu provedbe projekata financiranih kroz ovaj Poziv, pripadnicima ciljane skupine i kao doprinos pokazatelju SO203 Stručnjaci koji sudjeluju u osposobljavanju, novinarima smatraju samo medijski djelatnici zaposleni putem ugovora o radu, već se istima smatraju svi medijski djelatnici angažirani na provedbi aktivnosti projekta sukladno odredbama UzP-a i Zakona o medijima, koji predviđa i obavljanje novinarske djelatnosti kao samostalnog zanimanja, u skladu sa zakonom. Novinarsku djelatnost kao samostalno zanimanje u Republici Hrvatskoj novinari uglavnom obavljaju putem autorskih ugovora, odnosno ugovora o djelu.

Vezano uz primjedbu Korisnika o nepridržavanju tumačenja Uputa za prijavitelje pruženih od strane provedbenog tijela u roku za podnošenje projektnih prijedloga te neprihvatanja odgovornosti za pogrešno tumačenje Uputa za prijavitelje, pri čemu se Korisnik referira na instrument Pitanja i odgovora, Upravljačko tijelo upućuje na činjenicu da svrha navedenog instrumenta nije službeno tumačenje Uputa za prijavitelje za određeni Poziv, već se odgovorima na

pitanja pojašnjava dokumentacija Poziva. Odgovorima na pitanja ne može se mijenjati niti nadopunjavati dokumentacija Poziva, te isti mogu biti dani samo u okviru propisanoga Pozivom.

Uzimajući u obzir sve navedeno, Upravljačko tijelo je mišljenja kako u okviru predmetnog Poziva, kao pripadnici ciljane skupine i doprinos obaveznom pokazatelju SO203 *Stručnjaci koji sudjeluju u osposobljavanju* mogu biti ubrojani i novinari angažirani putem autorskog ugovora, ugovora o djelu ili na drugi zakonom propisan način, ukoliko su ispunjeni svi ostali zahtjevi propisani Uputama za prijavitelje, uključujući obvezu Korisnika da osigura **dokaze postignuća pokazatelja** u vidu dostave potpisnih lista, potvrda o sudjelovanju i fotografija.

Korisnik ističe i primjedbju kako je nadležno PT2 izvršilo pogrešno vrednovanje rezultata projektnih aktivnosti Korisnika uz primjenu sankcija koje nisu navedene u ugovoru, a vezano uz doprinos Specifičnom pokazatelju Poziva - Broj premijernih medijskih objava sadržaja namijenjenih povećanju vidljivosti i socijalnom uključivanju ranjivih skupina. Navedena primjedba odnosi se na tri teksta koja nisu priznata kao doprinos pokazatelju jer je nadležno PT2 ocijenilo da tekstovi nisu u skladu s ciljevima Poziva, obzirom da ne doprinose povećanju vidljivosti ranjivih skupina u društvu putem njihove medijske reprezentacije (članci *Evropska socijalno-administrativna tortura, Administrativno nasilje u EU fondovima i Interesi radnika, interesi poslodavca*). Upravljačko tijelo upućuje na odredbe Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava UP.02.1.1.10.0029, u dijelu Prijavni obrazac A, Svrha i opravdanost projekta, u kojem je navedeno da će se Korisnik u okviru projekta osobito posvetiti prezentaciji sljedećih ranjivih skupina: mladi, starije osobe i umirovljenici, nezaposlene osobe, osobe s invaliditetom, migranti, beskućnici, Romi, izbjeglice i povratnici te žrtve nasilja u obitelji. Nadalje, u dijelu Prijavnog obrasca A Elementi projekta i proračun, pod Elementom projekta br. 2 *Proizvodnja i objava programskih sadržaja medija namijenjenih povećanju vidljivosti ranjivih skupina – kontinuirano objavljivanje tekstova na portalu H-Alter*, u dijelu Povezanost s projektnim ciljevima, navodi se kako je cilj aktivnosti u okviru Elementa 2: „Povećati zastupljenost tema u medijima vezanih uz sljedeće ranjive skupine – mladi, starije osobe i umirovljenici, nezaposlene osobe, osobe s invaliditetom, migranti, beskućnici, Romi, izbjeglice i povratnici te žrtve nasilja u obitelji“. Budući da je Korisnik u okviru tri gore navedena članka odabrao opisati slučaj prijavitelja isključenog iz postupka dodjele bespovratnih sredstava koji je zbog istoga podigao tužbu pri upravnom sudu, u drugom tekstu upozoriti na administrativna opterećenja kakvim ih shvaćaju korisnici bespovratnih sredstava financiranih iz ESF-a, a u trećem tekstu obraditi temu mogućih smjerova uređenja novog radnog zakonodavstva u Republici Hrvatskoj, Upravljačko tijelo je mišljenja kako je nadležno PT2 ispravno ocijenilo da navedeni tekstovi ne doprinose ciljevima Poziva, odnosno povećanju vidljivosti ranjivih skupina u društvu putem njihove medijske reprezentacije kako je propisano u Prijavnom obrascu A, a koji je sastavni dio Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava UP.02.1.1.10.0029. Stoga Upravljačko tijelo smatra neutemeljenom tvrdnju Korisnika kako je nadležno PT2 pri vrednovanju rezultata projektnih aktivnosti primijenilo sankcije koje nisu navedene u ugovoru, obzirom da su Ugovorom, kako je gore opisano, jasno propisane ranjive skupine na koje se odnose projektne aktivnosti. Dodatno, člancima 9.1 do 9.3 Posebnih uvjeta Ugovora, kao i člancima 6.1 i 6.2 Općih uvjeta Ugovora, propisane su obveze Korisnika i nadležnih tijela vezane uz ispunjenje pokazatelja u okviru provedbe ovog projekta.

Nadalje, vezano uz primjedbju Korisnika u odnosu na četiri teksta koja nisu priznata kao doprinos Specifičnom pokazatelju Poziva - Broj premijernih medijskih objava sadržaja namijenjenih povećanju vidljivosti i socijalnom uključivanju ranjivih skupina, budući da ne odgovaraju tehničkom minimumu propisanom točkom 3.3 UzP-a (članci *Još jedna povijesna prilika, Zagrebačka loša savjest, Posao za sve i obrok za sve i U sjeni pandemije*), Upravljačko tijelo upućuje na relevantnu odredbu UzP-a točka 3.3 Prihvatljive aktivnosti, koja u okviru Elementa 2: Proizvodnja i objava programskih sadržaja medija namijenjenih povećanju vidljivosti ranjivih

skupina, propisuje sljedeći **minimalni uvjet proizvodnje i objave programskog sadržaja** namijenjenog povećanju vidljivosti i socijalnom uključivanju ranjivih skupina:

„u okviru projektnog prijedloga, potrebno je proizvesti i objaviti najmanje 24 članka godišnje u duljini najmanje 5 kartica teksta ili najmanje 24 emisije godišnje u trajanju od minimalno 15 minuta govornog sadržaja. Proizvedeni sadržaj uzima se kao doprinos zadovoljenju tog minimalnog uvjeta, odnosno kao doprinos pokazatelju „broj medijskih objava sadržaja namijenjenih povećanju vidljivosti i socijalnom uključivanju ranjivih skupina“, samo jednom (prilikom premijerne objave), i to bez obzira na to je li sadržaj proizveo i/ili objavio prijavitelj ili partner.“

Obzirom na navedeno, Upravljačko tijelo smatra kako je Korisnik, neovisno o kvaliteti samog teksta, dužan poštovati jasno propisane minimalne uvjete proizvodnje i objave programskog sadržaja. Budući da je minimalna dužina članka (5 kartica) propisana UzP-om, vrijedi jednako za sve korisnike i članke koji se financiraju u okviru ovog Poziva.

Vezano uz navod Korisnika iz prigovora o pružanju kontradiktornih informacija o procedurama od strane nadležnog PT2, Upravljačko tijelo upućuje na činjenicu da Korisnik na traženje PT2 nije dostavio propisane dokaze postignuća pokazatelja SO203 Stručnjaci koji sudjeluju u osposobljavanju kako je propisano UzP-om za navedeni pokazatelj (dostava potpisnih lista, potvrda o sudjelovanju i fotografija). Bez dostave propisanih dokaza postignuća pokazatelja sukladno točki 1.5 UzP-a *Pokazatelji*, nije moguće priznati doprinos ugovorenim pokazateljima u provedbi projekta. Stoga se poziva Korisnik da u konstruktivnoj komunikaciji s nadležnim PT2 razriješi sve eventualne nejasnoće vezane uz odobrenja Zahtjeva za nadoknadom sredstava.

Vezano uz navode Korisnika iz prigovora o uskraćivanju objašnjenja neprihvatljivog troška i financijske korekcije uz uskraćivanje informacije o relevantnoj odredbi dokumenta na koji se poziva, te nepružanja pravodobne i potpune informacije o pravnom lijeku od strane PT2, stajalište Upravljačkog tijela objašnjeno je u dijelu ovoga Mišljenja koji se odnosi na način i temelj vrednovanja aktivnosti projekta u odnosu na ugovorene pokazatelje. Nadalje, Korisnik bespovratnih sredstava u provedbi projekta može izjaviti prigovor sukladno Općim pravilima o postupanju po prigovorima u okviru Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ 2014.-2020. Europskog socijalnoga fonda, koja su javno dostupan dokument objavljen na službenoj mrežnoj stranici ESF-a www.esf.hr u dijelu „Važni dokumenti“ o čemu je Korisnik i obaviješten od strane nadležnog PT2.

Zaključno, potičemo Vas na provedbu predmetnog projekta sukladno odredbama Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava kojeg ste potpisnik, pri čemu Vam tijela u Sustavu upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda stoje na raspolaganju za informiranje i podršku.

S poštovanjem,



Na znanje:

NACIONALNA ZAKLADA ZA RAZVOJ CIVILNOGA DRUŠTVA

n/r gđe Cvjetane Plavše Matić, upraviteljice

Štrigina 1a, 10 000 Zagreb

n/r g. Luke Bogdana, zamjenika upraviteljice

Trg Marka Marulića 18, 10 000 Zagreb